



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Evaluace Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 - 2020

Magistrát statutárního města Ústí nad Labem

KPMG Česká republika s.r.o.

Prosinec 2018

Tento dokument obsahuje 32 stran



Obsah

1	Úvod	1
2	Metodický přístup pro zpracování evaluace	1
3	Vyhodnocení cílů Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020	2
3.1	Pilíř č. 1: Hospodářský rozvoj města, rozvoj a řízení města, vnější vztahy	2
3.1.1	Zhodnocení naplňování pilíře č. 1	6
3.2	Pilíř č. 2: Doprava	8
3.2.1	Zhodnocení naplňování pilíře č. 2	10
3.3	Pilíř č. 3: Lidské zdroje, školství a sociální záležitosti	12
3.3.1	Zhodnocení naplňování pilíře č. 3	15
3.4	Pilíř č. 4: Životní prostředí	16
3.4.1	Zhodnocení naplňování pilíře č. 4	19
3.5	Pilíř č. 5: Kultura, sport a cestovní ruch	20
3.5.1	Zhodnocení naplňování pilíře č. 5	23
4	Závěrečné vyhodnocení	25
4.1	Klíčové závěry evaluace	27
5	Zkratky	29
6	Seznam tabulek a grafů	30



1 Úvod

Předmětem dokumentu je provedení dílčí evaluace Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020 (dále jen Strategie). Strategie je důležitým dokumentem, který určuje směr a priority dalšího rozvoje statutárního města Ústí nad Labem. Promítá se do rozhodování o investicích města a směřování města v mnoha oblastech každodenního života jeho obyvatel.

Cílem evaluace Strategie je zhodnocení vývoje jejího naplňování prostřednictvím dostupných dat a informací. Evaluace je rozdělena na pět hlavních pilířů, které byly v předchozí Strategii stanoveny. Jedná se následující pilíře:

- 1) Hospodářský rozvoj města, rozvoj a řízení města, vnější vztahy
- 2) Doprava
- 3) Lidské zdroje, školství a sociální záležitosti
- 4) Životní prostředí
- 5) Kultura, sport a cestovní ruch

Tato evaluace navazuje na informace uvedené v provedeném vyhodnocení Strategie z roku 2016 (dále jen Strategie). Výsledkem evaluace je informace o způsobu naplňování stanovených indikátorů ve Strategii.

Zpracování této evaluace je realizováno prostřednictvím projektu „Příprava a zpracování Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030“ spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu, Operačního programu Zaměstnanost.

2 Metodický přístup pro zpracování evaluace

Evaluace je provedena dle stanoveného postupu ve schválené Strategii. Základem pro provedení evaluace jsou stanovené indikátory a jejich cílové hodnoty, kterými jsou měřeny dílčí cíle stanovené v jednotlivých pilířích Strategie. Vyhodnocení je provedeno na základě dostupných dat a informací včetně informací ze zahájení procesu zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030. Hlavními zdroji dat byly:

- Veřejně dostupná administrativní data
- Data statutárního města Ústí nad Labem a jejich organizací
- Výsledky hloubkových rozhovorů a dotazníkového šetření realizovaných v rámci zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 - 2030

Evaluace je zpracována dle jednotlivých pilířů schválené Strategie. Získaná data a informace jsou porovnány s cílovými hodnotami indikátorů nastavenými ve Strategii a na jejich základě je provedeno zhodnocení dosažení/nedosažení optimálního směru sledovaného ukazatele.

Výsledné vyhodnocení je provedeno na základě bodové škály, kterou je ohodnocena míra naplnění daného cíle.

Kvalita a informační hodnota evaluace závisí na kvalitě indikátorové soustavy připravené v rámci Strategie, dostupnosti relevantních dat a kvalitě jejich sběru nebo sledování.



3 Vyhodnocení cílů Strategie rozvoje města Ústí nad Labem 2015 – 2020

Následující kapitola vyhodnocuje stanovené cíle Strategie. Celkem bylo formulováno 27 cílů, které by měly být měřeny 75 indikátory. Pro posílení vazby mezi cíli a vizí byl vydefinován:

HLAVNÍ CÍL: ZLEPŠENÍ IMAGE A ATRAKTIVITY MĚSTA

Tento cíl je společným souhrnným cílem všech pilířů dokumentu.

Cíle byly rozděleny do pěti hlavních pilířů, které jsou v této evaluaci vyhodnoceny samostatně v jednotlivých kapitolách. Pro každý pilíř jsou v evaluaci rovněž vymezeny nejvýznamnější silné a slabé stránky konkrétního pilíře.

3.1 Pilíř č. 1: Hospodářský rozvoj města, rozvoj a řízení města, vnější vztahy

První pilíř se věnuje převážně hospodářskému rozvoji města. V tomto pilíři bylo formulováno 6 cílů, které by měly být měřeny 17 indikátory. Vize pro tento pilíř byla stanovena následovně:

„Město budované jako krajské centrum s restrukturalizovanou ekonomikou zaměřenou na služby a výrobu. Město jako univerzitní centrum, otevřené ke spolupráci, zapojené do struktury Euroregionu Labe. Město s funkčními a emancipovanými městskými obvody a aktivními obyvateli participujícími na jeho rozvoji.“

Tabulka 1: Seznam cílů v pilíři č. 1

1. Zajistit přiměřený urbánní rozvoj (vrátit život do centra města, posílit lokální centra, zkvalitnit bydlení, vytvořit veřejná prostranství, revitalizovat brownfields, eliminovat asanační plochy a pásma)
2. Využít potenciál spolupráce měst v Ústecké aglomeraci
3. Zefektivnit řízení města, městských částí, organizací a společností města
4. Prosazovat zájmy města na krajské a státní úrovni, budovat, rozvíjet efektivní partnerství a rozšiřovat spolupráci s NNO, ziskovým sektorem a institucemi
5. Zapojovat veřejnost do rozhodování a do plánovacích procesů
6. Odvrátit rizikové ekonomické trendy



CÍL 1. ZAJISTIT PŘIMĚŘENÝ URBÁNNÍ ROZVOJ

Zajištění přiměřeného urbánního rozvoje má být měřeno celkem čtyřmi indikátory. Ani u jednoho z těchto indikátorů však v současné chvíli není dostatek dat k tomu, aby mohly být indikátory graficky znázorněny.

Plocha revitalizovaných brownfields se během dosavadních dvou měření nezměnila a zůstala na hodnotě 11,37 ha. Ústí nad Labem je charakteristické vysokým podílem brownfields na katastru města. Tyto plochy skýtají velký potenciál dalšího rozvoje a to ve smyslu podpory pracovních pozic či bydlení. Byť není řada brownfields ve vlastnictví města, mělo by Ústí nad Labem aktivně usilovat o revitalizaci maximálně velké plochy brownfields a o další smysluplné využití těchto ploch.

Druhý indikátor sledující urbánní rozvoj je míra recyklace území, která při posledním měření mírně vzrostla oproti původní hodnotě. Ukazatel je významný pro ekologickou a ekonomickou udržitelnost rozvoje. Oba zmíněné indikátory jsou vyhodnocovány jednou za dva roky a poslední dostupná data jsou k dispozici za rok 2016. Město usiluje i o udržení vysoké kvality veřejných prostranství. Pokrok v této oblasti je měřen plochou revitalizovaných veřejných prostranství, která v roce 2014 činila 12,87 ha. Plnění indikátoru za minulé roky nebylo provedeno, jelikož indikátor má stanovenou 5letou periodicitu.

Posledním indikátorem byl zvolen objem vlastních prostředků na obnovu památek, který se má zvyšovat tak, aby v souhrnu za sledované období dosáhl minimálně 2 mil. Kč. V roce 2016 poskytlo město Ústí nad Labem z vlastních prostředků 52 230 Kč, avšak v roce 2017 neposkytlo město žádné vlastní prostředky. V této oblasti se tak zatím nedaří naplňovat vzestupný trend indikátoru.

→ **Stanovený cíl není naplňován**

CÍL 2. VYUŽÍT POTENCIÁL SPOLUPRÁCE MĚST V ÚSTECKÉ AGLOMERACI

Využití potenciálu spolupráce měst v Ústecké aglomeraci je cíl, který má být měřen dvěma indikátory: počet realizovaných projektů s přesahem do aglomerace a finanční objem realizovaných projektů s přesahem do aglomerace. V současné chvíli však k ani jednomu z těchto indikátorů nejsou dostupná data. Důvodem je skutečnost, že u těchto indikátorů je odlišná periodicity vyhodnocování, než jaká je nastavena ve Strategii.

→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**

CÍL 3. ZEFEKTIVNIT ŘÍZENÍ MĚSTA, MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ, ORGANIZACÍ A SPOLEČNOSTÍ MĚSTA

U cíle zefektivnit řízení města, městských částí, organizací a společností města jsou data k dispozici pouze u dvou z pěti určených indikátorů a to u indikátorů: podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům a ukazatel dluhové služby. Tyto indikátory vypovídají zejména o zdravém finančním řízení města.

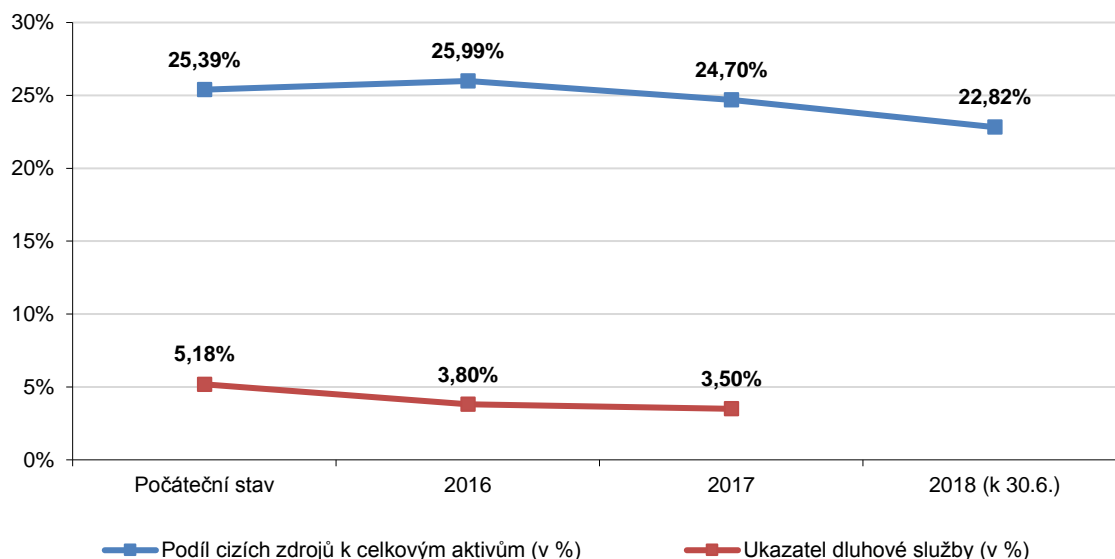
Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům stanovuje poměr zadlužení k celkovému majetku obce. V zájmu města je proto tento podíl snižovat, či ho alespoň udržovat na přijatelné hladině. Po kontrole získaných dat bylo zjištěno, že se podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům v Ústí nad Labem pohybuje kolem 25 %. Podle dostupných dat za první pololetí



roku 2018 by tento indikátor měl v roce 2018 klesnout pod 25 %. Hodnota nad 25 % se v současné době považuje za rizikovou.

Druhým indikátorem je ukazatel dluhové služby, který se poměruje ke skutečnému objemu dluhové základny za uplynulý kalendářní rok.

Graf 1: Vývoj podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům a ukazatele dluhové služby



Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, Statutární město Ústí nad Labem

Naplňování cíle nelze provést a to hned z několika důvodů. Pro dva z pěti sledovaných indikátorů chybí kompletně data. Jeden z indikátorů má sedmiletou periodicitu vyhodnocování a nemá definovanou kartu indikátoru. Zbývající dva indikátory (podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům a ukazatel dluhové služby) nemají nastavenou cílovou hodnotu a nelze tedy říct, zda jsou indikátory naplňovány nebo nikoliv.

→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**

CÍL 4. PROSAZOVAT ZÁJMY MĚSTA NA KRAJSKÉ A STÁTNÍ ÚROVNI, BUDOvat, ROZVÍJET EFEKTIVNÍ PARTNERSTVÍ A ROZŠÍŘOVAT SPOLUPRÁCI S NNO, ZISKOVÝM SEKTOREM A INSTITUCEMI

Dalším cílem definovaným v tomto pilíři je prosazování zájmů města na krajské a státní úrovni a rozvíjení efektivních partnerství. K tomuto cíli byl přiřazen indikátor, který má sledovat úspěšnost při prosazování klíčových zájmů města na celostátní a krajské úrovni.

Tento indikátor monitoruje, v jakém rozsahu se podařilo dané zájmy v období realizace Strategie prosadit a v jaké intenzitě probíhala spolupráce s klíčovými partnery. Indikátor nebylo možné vyhodnotit z důvodu nastavené periodicity vyhodnocování (1x za 5 let)

→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**

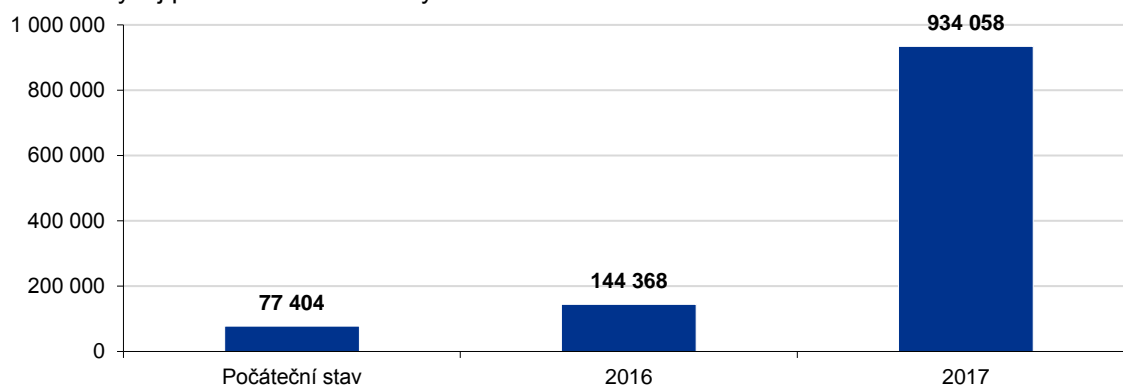


CÍL 5. ZAPOJOVAT VEŘEJNOST DO ROZHODOVÁNÍ A DO PLÁNOVACÍCH PROCESŮ

U cíle zapojovat veřejnost do rozhodování a do plánovacích procesů jsou stanoveny tři indikátory. Prvním je spokojenost občanů s fungováním magistrátu. Tento indikátor má čerpat z mezinárodní metodiky TIMUR a měření má probíhat přes dotazníkové šetření, které ale v roce 2017 stejně jako v roce 2016 neproběhlo a nelze proto indikátor vyhodnotit.

Velký pokrok město zaznamenalo v počtu návštěv webových stránek města Ústí nad Labem, což je jeden ze tří sledovaných indikátorů. Od počátečního stavu do roku 2017 tento počet vzrostl více než desetinásobně, čímž byl indikátor naplněn.

Graf 2: Vývoj počtu návštěv webových stránek města



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

Poslední indikátor sleduje udržení kategorie kvality MA 21 C, který měří naplňování podmínek pro kvalitnější a zdravější život obyvatel měst nastavených v rámci projektu Zdravé město. Dosaženou kategorii kvality města (C) se podařilo zachovat, což naplňuje daný indikátor. Vzhledem k tomu, že u dvou ze tří indikátorů je dodržen optimální trend, je možné cíl považovat za naplňovaný.

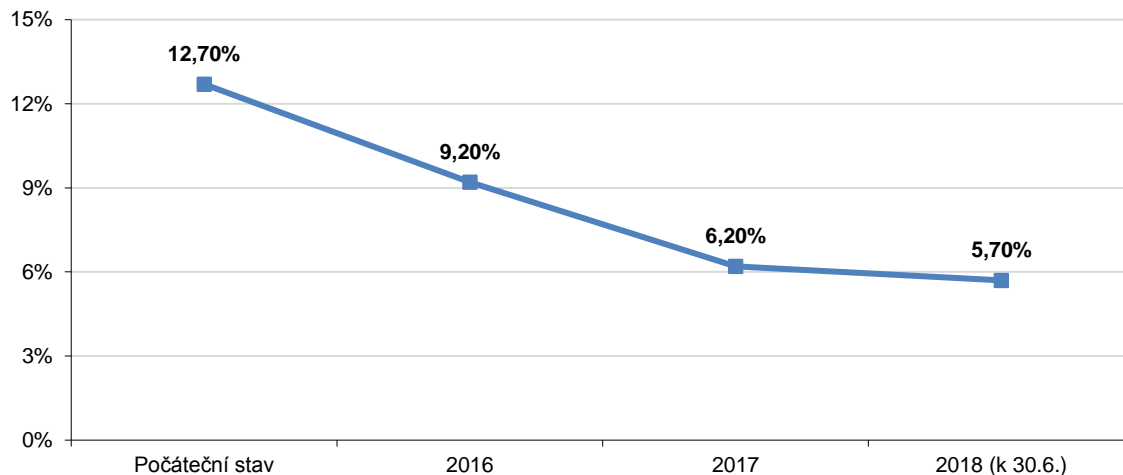
→ **Stanovený cíl je naplňován**

CÍL 6. ODVRÁTIT RIZIKOVÉ EKONOMICKÉ TRENDY

Posledním cílem tohoto pilíře je odvrátit rizikové ekonomické trendy. Tento cíl je sledován pomocí dvou indikátorů: vývoj počtu nezaměstnaných k počtu ekonomicky aktivních obyvatel a vývoj počtu ekonomických subjektů a jejich struktury. Oba tyto indikátory zaznamenaly ve sledovaných letech pozitivní vývoj. To je ale především dáno růstem celé ekonomiky v České republice.



Graf 3: Vývoj počtu nezaměstnaných k počtu ekonomicky aktivních obyvatel





Zdroj: ČSÚ, Statutární město Ústí nad Labem

Počet nezaměstnaných k počtu ekonomicky aktivních ve sledovaném období klesl na polovinu původní hodnoty. Počet ekonomických subjektů pak vzrostl z 22,5 tisíc na necelých 29 tisíc subjektů.

→ **Stanovený cíl je naplňován**

3.1.1 Zhodnocení naplňování pilíře č. 1

Na základě dostupných dat a informací ze zahájení procesu zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030 jsou pro tento pilíř vymezeny následující silné a slabé stránky.

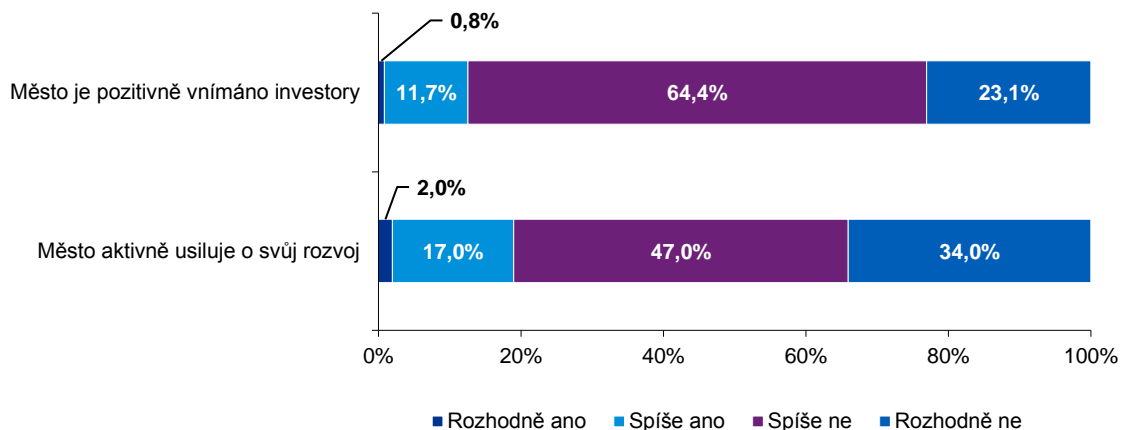
Silné stránky 	Slabé stránky 
<ul style="list-style-type: none"> • Pozitivní výsledky hospodaření • Snižování dluhové služby • Rozvoj městského obvodu Ústí nad Labem – Severní Terasa • Snižující se podíl nezaměstnaných osob 	<ul style="list-style-type: none"> • Málo zeleně ve městě • Průmysl prakticky v centru města • Mnoho nevyužitých brownfields a vyloučené lokality města • „Vizuální smog“ • Vylidněné centrum města ve večerních hodinách • Slabá spolupráce mezi městským a krajským úřadem • Vysoká míra exekucí

Z výsledků dotazníkového šetření vyplývá, že oblast hospodářského rozvoje města, řízení města a vnějších vztahů hodnotili respondenti negativně. S tvrzeními, že město



aktivně usiluje o svůj rozvoj a že je město pozitivně vnímáno investory, respondenti dotazníkového šetření zcela nesouhlasili.

Graf 4: Celkový dojem ze života ve městě Ústí nad Labem



Zdroj: Výsledky dotazníkového šetření, KPMG Česká republika (2019)

Ve vztahu k tomuto pilíři bylo také předmětem šetření v rámci dotazníkového šetření několik potenciálně problémových oblastí. Respondenti na škále 1 až 4 hodnotili poměrně negativně komunikaci magistrátu s obyvateli, a to známkou 3,1. O něco lépe dopadla komunikace úřadů městských částí s obyvateli, ale známku 2,67 také nelze vnímat příliš pozitivně.



3.2 Pilíř č. 2: Doprava

Druhý pilíř se věnuje dopravě. V tomto pilíři byly formulovány 4 cíle, které by měly být měřeny 11 indikátory. Víze pro tento pilíř byla stanovena následovně:

„Velmi dobře dostupné a prostupné město s multimodální mobilitou, odpovědným dopravním chováním a ekologickou veřejnou dopravou.“

Tabulka 2: Seznam cílů v pilíři č. 2

1. Optimalizovat a zkvalitnit dopravní infrastrukturu města a regionu
2. Optimalizovat dopravní systém města, posílit multimodální mobilitu
3. Zkvalitnit a více ekologizovat MHD
4. Aktivně se zapojovat do přípravy vysokorychlostní tratě Praha-Drážďany se zastávkou v Ústí nad Labem

CÍL 1. OPTIMALIZOVAT A ZKVALITNIT DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURU MĚSTA A REGIONU

Prvním cílem druhého pilíře je optimalizovat a zkvalitnit dopravní infrastrukturu města a regionu. Tento cíl je sledován hned čtyřmi indikátory, které ale kvůli nedostatku dat nelze zobrazit na grafu.

Tabulka 3: Přehled indikátorů pro dílčí cíl optimalizace a zkvalitnění dopravní infrastruktury města a regionu

	Počáteční stav	2016	2017	2018	2019	2020
Vybudované parkovací kapacity na sídlištích	x	0	0	-	-	-
Délka rekonstruovaných místních komunikací a komunikací pro pěší	0	3,6 km	7,7 km	-	-	20 km
Délka evidovaných cyklostezek a cyklotras	x	46,4 km	48,2 km	-	-	-
Počet zrušených bariér	x	0	4	-	-	-

Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

U všech indikátorů chybí počáteční stav a předpokládaný konečný stav je nastaven pouze u jednoho z indikátorů. Mezi indikátory patří počet vybudovaných parkovacích míst na sídlištích, počet zrušených bariér, délka evidovaných cyklostezek a cyklotras a délka rekonstruovaných místních komunikací a komunikací pro pěší.

Z dat je patrné, že ve sledovaném období doposud nebylo vybudované jediné parkovací místo na sídlištích a byly zrušeny čtyři bariéry, které brání v pohybu osobám se sníženou schopností pohybu a orientace. Délka evidovaných cyklostezek a cyklotras mezi lety 2016 a 2017 vzrostla o necelé 2 kilometry. Jediným indikátorem u tohoto cíle, který měl nastavený cílový stav, byla délka rekonstruovaných místních komunikací a komunikací



pro pěší. Do roku 2020 má být zrekonstruováno 20 kilometrů komunikací. V roce 2017 byl tento cíl naplněn zhruba z jedné třetiny. V posledních letech tak dochází k nepatrnému nárůstu u tří ze čtyř zmíněných indikátorů.

→ **Sledovaný cíl je naplňován částečně**

CÍL 2. OPTIMALIZOVAT DOPRAVNÍ SYSTÉM MĚSTA, POSÍLIT MULTIMODÁLNÍ MOBILITU

Druhým cílem je optimalizace dopravního systému města a posílení multimodální mobility. Tento cíl je sledován pomocí tří indikátorů. Prvním z nich je přistoupení města do krajského integrovaného dopravního systému. Cílem města je zapojení do IDS, který cestujícím umožní cestovat různými dopravními prostředky různých dopravců na jednu jízdenku v zónově-relačním tarifu. Souběžně bude prováděna optimalizace dopravy a zvyšovány standardy kvality přepravy. Naplnění indikátoru je sledováno prostřednictvím podpisu smlouvy o přistoupení do IDS mezi Statutárním městem Ústí nad Labem a Ústeckým krajem. Od roku 2016 město kritérium splňuje. Druhý indikátor sleduje objem prostředků města použitých k optimalizaci dopravního systému. Dle získaných dat však město doposud k optimalizaci dopravního systému nepoužilo žádné prostředky. Posledním indikátorem je dělba přepravní práce, díky které může město zjistit podíl jednotlivých druhů dopravy na dělbě přepravní práce. Indikátor pomáhá městu určit, zda je vývoj v souladu s obecnými cíli EU a České republiky ve snaze posunout se směrem k nízkouhlíkové ekonomice. K dispozici však rovněž nejsou žádná data.

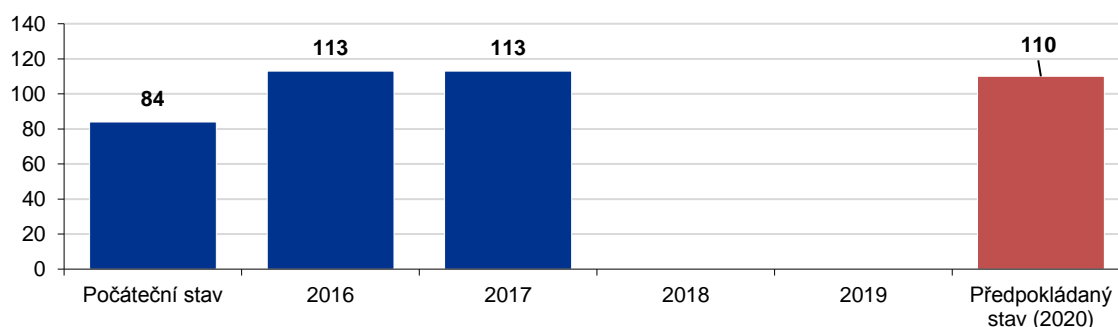
→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**

CÍL 3. ZKVALITNIT A VÍCE EKOLOGIZOVAT MHD

Dalším cílem v oblasti dopravy je zkvalitnit a více ekologizovat MHD. Zkvalitnění MHD je sledováno třemi indikátory. Prvním z nich je počet přepravených osob. Zde byl nastaven předpokládaný konečný stav ve výši počátečního stavu. Během prvních dvou let sledování však došlo k propadu přepravených osob ze 45,2 milionů na 39,5 milionů osob.

Další dva indikátory sledující zkvalitnění MHD sledují počet nízkopodlažních dopravních prostředků a počet bezbariérových spojů v rámci MHD. Oba tyto indikátory měly ve sledovaných letech pozitivní vývoj. Indikátor sledující ekologizaci MHD ve studii chybí.

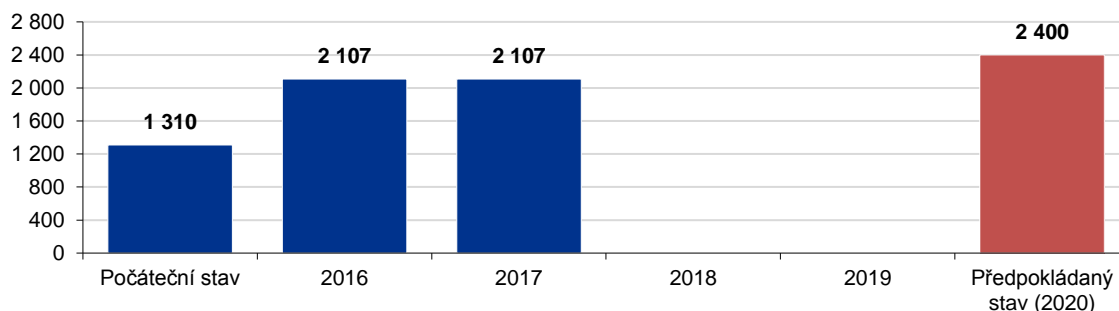
Graf 5: Vývoj počtu nízkopodlažních dopravních prostředků



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem



Graf 6: Vývoj počtu bezbariérových spojů v rámci MHD



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

→ Stanovený cíl je naplňován částečně

CÍL 4. AKTIVNĚ SE ZAPOJOVAT DO PŘÍPRAVY VYSOKORYCHLOSTNÍ TRATĚ PRAHA-DRÁŽDANY SE ZASTÁVKOU V ÚSTÍ NAD LABEM

Pro cíl 2.4 byl nastaven nevhodný indikátor a z tohoto důvodu nebyla zjištěna žádná data za rok 2016 ani 2017 a není nastaven ani předpokládaný stav v roce 2020.

→ Stanovený cíl nelze vyhodnotit

3.2.1 Zhodnocení naplňování pilíře č. 2

Na základě dostupných dat a informací ze zahájení procesu zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030 jsou pro tento pilíř vymezeny následující silné a slabé stránky.

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> • Kvalitní a kapacitně vyhovující MHD • Vyhovující dopravní spojení s okolními městy různými formami dopravy (silniční, železniční, vodní) • Existence Labské cyklostezky a nově otevřeného cyklo-centra 	<ul style="list-style-type: none"> • Chybějící obchvat města • Nárůst automobilové dopravy • Absolutní nedostatek parkovacích míst ve vybraných částech města • Chybějící noční vlakové spojení s Prahou • Chybějící autobusové nádraží • Špatné napojení cyklostezek na centrum města • Nevyužitý potenciál lodní dopravy • Špatný stav některých místních komunikací, včetně chodníků



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



	<ul style="list-style-type: none">• Dlouhodobě podhodnocené investice do dopravní infrastruktury
--	--

Výsledky dotazníkového šetření ukázaly na spíše pozitivní hodnocení obyvatel města v oblasti dopravy. Respondenti jsou relativně spokojeni s dopravní obslužností ve městě prostřednictvím MHD (známka 2,07 na škále 1 až 5).

Při hodnocení problémových oblastí za nejméně problémovou oblast města považují respondenti dopravní dostupnost města (známka 1,50 na škále 1 - 4). Naopak problematicky je vnímáno vysoké dopravní zatížení města (známka 2,82 na škále 1 - 4). Z doplňujících komentářů vyplynulo, že respondenty dotazníkového šetření nejvíce trápí nedostatek parkovacích míst na sídlištích. Dále bylo kritizováno zrušení nočního vlakového spojení s Prahou a chybějící autobusové nádraží.



3.3 Pilíř č. 3: Lidské zdroje, školství a sociální záležitosti

Třetí pilíř se věnuje problematice lidských zdrojů, školství a sociálním záležitostem. V tomto pilíři bylo formulováno 6 cílů, které by měly být měřeny 21 indikátory. Vize pro tento pilíř byla stanovena následovně:

„Ústí nad Labem – univerzitní město se silnou tradicí komunitního plánování, rozvinutou občanskou společností a novou koncepcí sociálního bydlení. Bezpečnější místo se snižující se nezaměstnaností a s flexibilním vzdělávacím systémem.“

Tabulka 4: Seznam cílů v pilíři č. 3

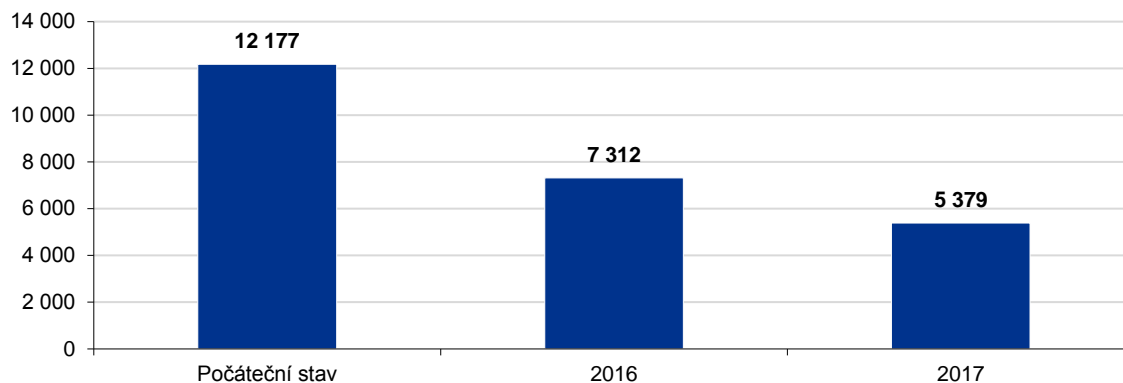
1. Zlepšit podmínky pro zaměstnanost a podnikání (včetně sociálního podnikání)
2. Zlepšit podmínky pro školství, celoživotní a mimoškolní vzdělávání
3. Udržet a rozvíjet kvalitní síť sociálních služeb a ostatních služeb v rámci komunitního plánování
4. Vytvářet podmínky pro sociální bydlení
5. Zvýšit bezpečnost občanů a posílit prevenci kriminality
6. Aktivní práce s osobami ohroženými sociálním vyloučením a se sociálně vyloučenými lokalitami

CÍL 1. ZLEPŠIT PODMÍNKY PRO ZAMĚSTNANOST A PODNIKÁNÍ (VČETNĚ SOCIÁLNÍHO PODNIKÁNÍ)

Prvním cílem tohoto pilíře je zlepšit podmínky pro zaměstnanost a podnikání (včetně sociálního podnikání). Tento cíl je sledován třemi indikátory. Pouze u dvou z nich jsou však v současné chvíli dostupná data. Jedním z indikátorů je podíl ploch připravených k podnikání, který je měřen v hektarech a od počátečního stavu v roce 2014 nedošlo do roku 2017 k žádné změně. V současnosti je tak v Ústí nad Labem připraveno 82,28 ha ploch určených k podnikání. Druhým indikátorem je míra nezaměstnanosti znevýhodněných skupin, kde došlo k výraznému zlepšení. V počátečním stavu přesahoval počet nezaměstnaných ze znevýhodněných skupin 12 tisíc osob. V roce 2017 se tento počet pohyboval kolem 5,3 tisíce nezaměstnaných.



Graf 7: Vývoj počtu nezaměstnaných ze znevýhodněných skupin obyvatelstva



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

Tato skutečnost je převážně dána růstem celé ekonomiky v České republice a snižující se nezaměstnaností prakticky ve všech odvětví národního hospodářství. Pro poslední indikátor (počet znevýhodněných osob zaměstnaných v sociální ekonomice podporované městem) nebyla zpracována karta indikátoru, a proto nebylo možné provést vyhodnocení.

→ **Sledovaný cíl je naplňován částečně**

Cíl 2. ZLEPŠIT PODMÍNKY PRO ŠKOLSTVÍ, CELOŽIVOTNÍ A MIMOŠKOLNÍ VZDĚLÁVÁNÍ

Druhým cílem je zlepšit podmínky pro školství, celoživotní a mimoškolní vzdělávání, který je sledován pomocí tří indikátorů. Jedním z indikátorů je objem prostředků z rozpočtu města na školství. Tato hodnota však byla změřena pouze v počátečním stavu a dosahovala hodnoty 2,1 %. Dále se v tomto cíli sleduje počet nepřijatých dětí do mateřských škol a počet mladistvých (15-18 let) v evidenci Úřadu práce. Bohužel ani pro jeden z těchto indikátorů nebyl nastaven cílový stav v roce 2020 a město tak nemá jasně definovaný cíl. Počet nepřijatých dětí do MŠ by v ideálním případě měl být co nejnižší.

Tabulka 5: Přehled indikátorů pro dílčí cíl zlepšení podmínek pro školství, celoživotní a mimoškolní vzdělávání

	Počáteční stav	2016	2017	2018	2019	2020
Počet nepřijatých dětí do MŠ	251	0	91	-	-	-
Počet mladistvých (15- 18 let) v evidenci ÚP	108	117	103	-	-	-

Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

Mezi roky 2016 a 2017 však došlo k nárůstu nepřijatých dětí z 0 na 91. Sledovaný ukazatel tak lze označit za nenaplněný. Přihlašování dětí do MŠ je dobrovolné a v jednom roce se tak může přihlásit výrazně více/méně dětí, což indikátor nebere v potaz a město se těmto výkyvům nemůže nijak bránit. Indikátor proto není vhodně nastaven. U počtu mladistvých v evidenci ÚP se v roce 2017 podařilo naplnit sestupný trend indikátoru.

→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**



CÍL 3. UDRŽET A ROZVÍJET KVALITNÍ SÍŤ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB A OSTATNÍCH SLUŽEB V RÁMCI KOMUNITNÍHO PLÁNOVÁNÍ

Další cíl tohoto pilíře se zaměřuje na udržení a rozvinutí kvalitní sítě sociálních služeb a ostatních služeb v rámci komunitního plánování. Pro plnění cíle si město stanovilo 4 indikátory, z toho 2 finančního charakteru. Prvním indikátorem je procento splnění cílů a opatření Komunitního plánu sociálních služeb. Ideálním stavem je realizace projektových záměrů zařazených v akčních plánech jednotlivých let. Při vyhodnocení indikátoru se vycházelo z Akčního plánu rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji na rok 2017, který byl vyhodnocen celkovým naplněním 44,2 %. Oproti roku 2016 jde o více než 3 % pokles. V této oblasti se tedy nedaří naplňovat vzestupný trend indikátoru. Pro ostatní tři indikátory nejsou dostupná kvalitní data. Dva indikátory byly dokonce v předchozí evaluaci navrženy k vyřazení.

→ Stanovený cíl není naplňován

CÍL 4. VYTVÁŘET PODMÍNKY PRO SOCIÁLNÍ BYDLENÍ

Vytváření podmínek pro sociální bydlení je rovněž jeden z cílů třetího pilíře. Indikátorem je v tomto případě velikost bytového fondu určeného na sociální bydlení v evidenci města. Cílem je v roce 2020 disponovat 39 byty. V roce 2016 mělo město k dispozici 13 takovýchto bytů. Druhým indikátorem je vytvoření koncepce sociálního bydlení Ústí nad Labem, která je potřeba vzhledem k relativně velkému počtu sociálně vyloučených lokalit ve městě. Město ji aktuálně nemá zpracovanou a čeká na vznik zákona o sociálním bydlení. Indikátor tak prozatím zůstává nenaplněn.

→ Stanovený cíl je naplňován částečně

CÍL 5. ZVÝŠIT BEZPEČNOST OBČANŮ A POSÍLIT PREVENCI KRIMINALITY

Předposlední cíl třetího pilíře se zaměřuje na zvýšení bezpečnosti občanů a posílení prevence kriminality. Pozitivní v tomto případě je fakt, že oproti počátečnímu stavu v roce 2014, se na základě dostupných dat daří navyšovat objem prostředků z rozpočtu na bezpečnost a klesá počet přestupků a index kriminality ve městě.

Tabulka 6: Přehled indikátorů pro dílčí cíl zvýšení bezpečnosti občanů a posílení prevence kriminality

	Počáteční stav	2016	2017	2018	2019	2020
Objem prostředků z rozpočtu na bezpečnost (%)	4,60	5,66	4,68	-	-	-
Výše získané podpory z vnějších dotačních zdrojů do oblasti prevence kriminality (v tis. Kč)	952	1 269	1 305	-	-	-
Počet evidovaných mladistvých a nezletilých v trestním řízení (v %)	1,47	1,89	- 39 %	-	-	-
Index kriminality (počet trestných činů na 10 tisíc obyvatel)	385,2	265,8	253,5	-	-	-
Počet přestupků (vyjma dopravních)	5 899	2 788	1 984	-	-	-

Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

Posledním indikátorem pro tento cíl je pocit bezpečí občanů, který je zjišťován prostřednictvím dotazníkového šetření – průzkumu spokojenosti. Tento indikátor není možné vyhodnotit, jelikož dotazníkové šetření bude realizováno až v dalších letech.



→ Stanovený cíl je naplňován



CÍL 6. AKTIVNÍ PRÁCE S OSOBAMI OHROŽENÝMI SOCIÁLNÍM VYLOUČENÍM A SE SOCIÁLNĚ VYLOUČENÝMI LOKALITAMI

Posledním cílem tohoto pilíře je aktivní práce s osobami ohroženými sociálním vyloučením a se sociálně vyloučenými lokalitami. Tento cíl je měřen pomocí tří indikátorů. Prvním je počet příjemců dávek v hmotné nouzi. Ten se od roku 2014 do roku 2017 postupně snížil z 85 tisíc příjemců na 58,8 tisíc příjemců. Druhým indikátorem je počet reálně podpořených dotačních titulů za jednotlivé sociální oblasti. Počet realizovaných programů ve sledovaném období vzrostl ze 70 na 82. Třetím indikátorem je podíl dlouhodobě nezaměstnaných. Pro indikátor ale nebyly poskytnuty potřebná data.

→ Stanovený cíl je naplňován částečně

3.3.1 Zhodnocení naplňování pilíře č. 3

Na základě dostupných dat a informací ze zahájení procesu zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030 jsou pro tento pilíř vymezeny následující silné a slabé stránky.

Silné stránky 	Slabé stránky 
<ul style="list-style-type: none"> • Dostupné a relativně levné bydlení • Značný pokles kriminality ve městě • Široká nabídka MŠ a ZŠ • Možnost studia VŠ přímo ve městě 	<ul style="list-style-type: none"> • Vysoká míra exekucí • Existence mnoha vyloučených lokalit • Chybějící městské a sociální byty • Vysoký počet drogově závislých • Chybějící sociální služby pro seniory a zdravotně postižené • Nedostatek kvalitní pracovní síly

Z pohledu občanské vybavenosti byla oblast lidských zdrojů, školství a sociálních záležitostí hodnocena v rámci dotazníkového šetření spíše průměrně. Dostupnost všech druhů školních zařízení je vnímána na škále 1 – 5 bodů velmi podobně, a to v rozmezí od 2,34 do 2,48. Dostupnost sociálních služeb pak byla hodnocena známkou 2,74.

Z hlediska problémových oblastí lze na základě dotazníkového šetření zařadit tento pilíř mezi ten nejvíce problémový. Za nejzávažnější problém města respondenti označili stav vyloučených lokalit ve městě (známka 3,78). Za třetí nejvíce problémovou oblast pak byla označena úroveň kriminality (známka 3,20) a za velký problém byl rovněž označen odliv obyvatel neboli migrace (známka 3,03).



3.4 Pilíř č. 4: Životní prostředí

Čtvrtý pilíř se věnuje problematice životního prostředí. V tomto pilíři bylo formulováno 6 cílů, které by měly být měřeny 10 indikátory, což je nejméně ze všech pilířů Strategie. Víze pro tento pilíř byla stanovena následovně:

„Spokojení a zároveň zodpovědní lidé žijící v čistém městě (ovzduší, řeka, zelené plochy, odpady, veřejný prostor).“

Tabulka 7: Seznam cílů v pilíři č. 4

1. Zvyšovat kvalitu ovzduší a zlepšit systém hospodaření s energiemi
2. Iniciovat opatření vedoucí k ochraně vod
3. Zlepšit protipovodňovou ochranu a řešit další přírodní rizika při respektování environmentálních limitů a hodnot
4. Odstraňovat ekologické zátěže a omezovat rizika s nimi spojená (regenerace brownfields)
5. Zlepšit nakládání s odpady
6. Využít potenciálu krajinných prvků na území města a podporovat environmentální výchovu, vzdělávání a osvětu

CÍL 1. ZVYŠOVAT KVALITU OVZDUŠÍ A ZLEPŠIT SYSTÉM HOSPODAŘENÍ S ENERGIEMI

První cíl pilíře, který se soustředí na zvýšení kvality ovzduší a zlepšení systému hospodaření s energiemi je celkově sledován čtyřmi indikátory. V současné době ale pro dva indikátory nejsou žádná nebo velmi omezená data a nejsou proto hodnoceny (indikátor ekologické stopy a indikátor objemu prostředků z rozpočtu na energie). Jedním z indikátorů, pro který jsou dostupná data z počátečního stavu a z roku 2016 a 2017 je indikátor sledující snížení spotřeby energií ve veřejných budovách. Hlavním cílem je zvýšit energetickou kvalitu budov a snížit náklady na jejich provoz, které jsou v majetku města.

Cílem města je tedy snížení spotřeby energie zlepšením tepelně technických vlastností obvodových konstrukcí budov, včetně dalších opatření vedoucích ke snížení energetické náročnosti budov. To se ale prozatím nedaří a hodnota od počátečního stavu 0,11 GJ/m³ nepatrně vzrostla na 0,12 GJ/m³. Druhý indikátor pak sleduje počet případů překročení mezních hodnot vybraných látek znečišťujících ovzduší za rok. Vysoké znečištění ovzduší patří dlouhodobě mezi největší problémy Ústí nad Labem a v zájmu města je proto omezení počtu překročení vybraných znečišťujících látek a to ve spolupráci s hlavními znečišťovateli ve městě a formou omezení tranzitní dopravy v centrální části



města. V počátečním roce 2012 byly mezní hodnoty vybraných znečišťujících látek překročeny 98krát. V roce 2016 tento počet klesl na 65krát, ale v dalším roce byly hodnoty překročeny celkem 102krát v průběhu jednoho roku.

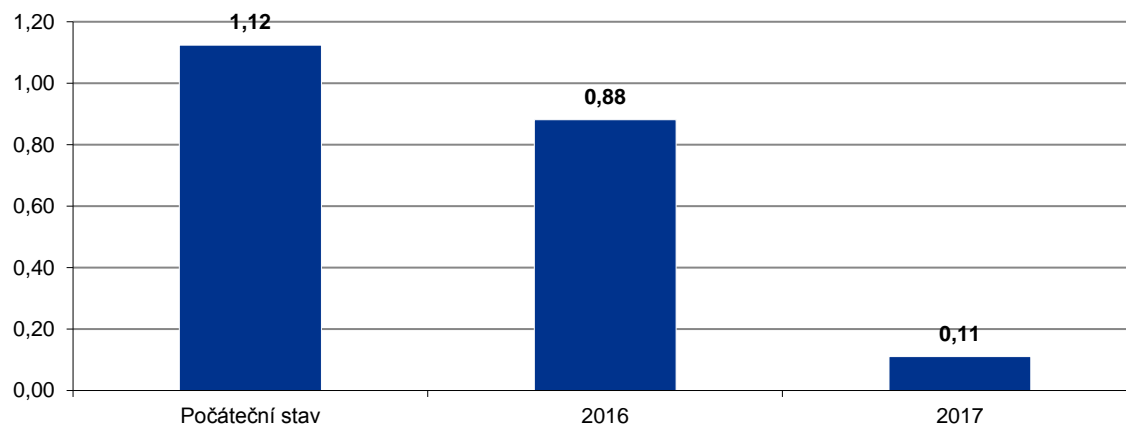
→ **Stanovený cíl není naplňován.**

CÍL 2. INICIOVAT OPATŘENÍ VEDOUcí K OCHRANĚ VOD

Druhým cílem tohoto pilíře je iniciování opatření vedoucích k ochraně vod. Zde je sledován počet občanů napojených na čističku odpadních vod a snižování vypouštěného znečištění do vodních toků. Čištění splaškové vody zásadně přispívá ke kvalitě života obyvatel. Zbavuje domácnosti starosti o splaškovou vodu a zvyšuje kvalitu povrchových i podzemních vod. Ve sledovaném období se počet občanů napojených na čističku odpadních vod prakticky nezměnil a pohybuje se zhruba kolem 86 tisíc obyvatel. Kapacita čističky je téměř dvojnásobná oproti stávajícímu využití a je zde dostatečný prostor pro napojení dalších obyvatel. Snížení vypouštěného znečištění do vodních toků je druhým indikátorem zmíněného cíle.

Vodní toky ve městě (Labe a Bílina) patří v republikovém srovnání dlouhodobě mezi nejvíce znečištěné a to zejména vzhledem k vypouštění znečištění z místních chemických provozů. Na základě vybraných ukazatelů (koncentrace P) lze sledovat vývoj znečištění vodních toků. Indikátor zobrazuje, kolik miligramů znečišťujících látek se objevuje v 1 litru vodních toků. Lze konstatovat, že ve sledovaném období došlo k výraznému snížení znečištění vodních toků (graf č. 7).

Graf 8: Vývoj koncentrace P ve vodních tocích



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

→ **Stanovený cíl je naplňován**

CÍL 3. ZLEPŠIT PROTIPOVODŇOVOU OCHRANU A ŘEŠIT DALŠÍ PŘÍRODNÍ RIZIKA PŘI RESPEKTOVÁNÍ ENVIRONMENTÁLNÍCH LIMITŮ A HODNOT

Cíl zlepšení protipovodňové ochrany a odstraňování ekologické zátěže nemohl být v současné době vyhodnocen vůbec. V datech pro evaluaci za rok 2017 pro tento cíl chybí kompletně data.

→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**



CÍL 4. ODSTRAŇOVAT EKOLOGICKÉ ZÁTĚŽE A OMEZOVAT RIZIKA S NIMI SPOJENÁ

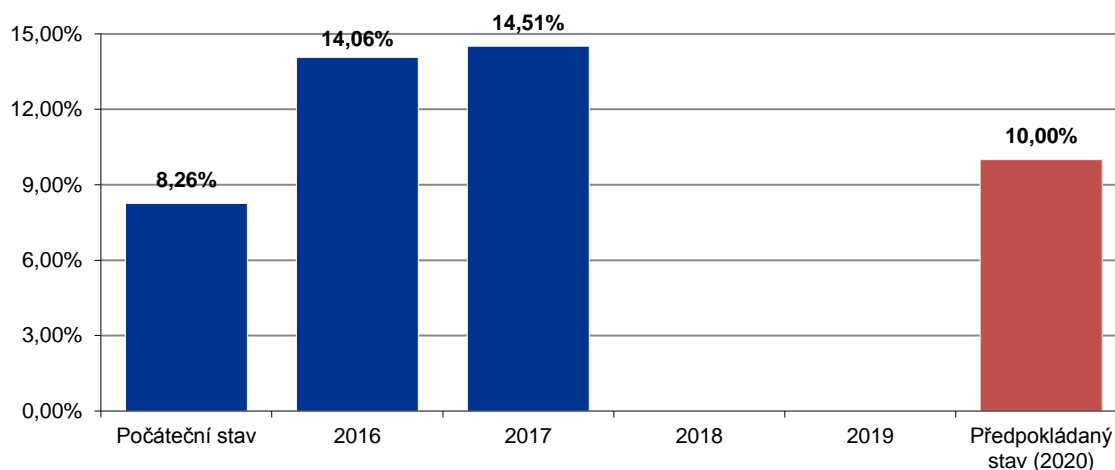
Cíl odstraňování ekologické zátěže nemůže být v současné době vyhodnocen. V datech pro evaluaci za rok 2017 pro tento cíl chybí kompletně data.

→ **Stanovený cíl nelze vyhodnotit**

CÍL 5. ZLEPŠIT NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

Předposledním cílem čtvrtého pilíře je zlepšit nakládání s odpady. Tento cíl je měřen pouze jedním indikátorem a to je podíl vyříděného komunálního odpadu na celkové produkci odpadu. Cílem je zajistit efektivní odpadové hospodářství a využít odpady jako ekonomickou činnost, podpořit ekologickou výchovu a osvětu a přiblížit se normám EU.

Graf 9: Vývoj podílu vyříděného komunálního odpadu na celkové produkci odpadu



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

Tento indikátor má nastavenou také cílovou hodnotu, která byla překonána hned v prvním roce měření v roce 2016. V roce 2017 došlo k dalšímu, i když nepatrnému růstu.

→ **Stanovený cíl je naplňován**

CÍL 6. VYUŽÍT POTENCIÁLU KRAJINNÝCH PRVKŮ NA ÚZEMÍ MĚSTA A PODPOROVAT ENVIRONMENTÁLNÍ VÝCHOVU, VZDĚLÁVÁNÍ A OSVĚTU

Posledním cílem čtvrtého pilíře je využití potenciálu krajinných prvků na území města a podporovat environmentální výchovu, vzdělávání a osvětu, což je jedním z významných úkolů města.

Indikátor tedy měří výdaje na ochranu životního prostředí z rozpočtu města. Dostupná data nejsou dostatečně kvalitní a částky se ve sledovaném období extrémně liší. Zatímco v počátečním stavu (rok 2012) je uvedena částka 137 mil. Kč, v roce 2016 je hodnota 288 tisíc a v roce 2017 651 tisíc Kč. Tyto částky jsou výrazně nižší než počáteční částka. Indikátor je ovlivněn povodněmi v roce 2012, kdy byl počáteční stav měřen.





V předchozí evaluaci byl indikátor vyhodnocen jako nevhodný a byla navržena jeho úprava.

→ **Stanovený cíl je vyhodnocen jako naplňovaný**

3.4.1 Zhodnocení naplňování pilíře č. 4

Na základě dostupných dat a informací ze zahájení procesu zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030 jsou pro tento pilíř vymezeny následující silné a slabé stránky.

Silné stránky 	Slabé stránky 
<ul style="list-style-type: none">• Zachovalé přírodní podmínky v okolí města• Výrazné snížení znečištění vodních toků ve městě• Zvyšující se podíl vyříděného komunálního odpadu na celkové produkci odpadu	<ul style="list-style-type: none">• Přetrvávající znečištění ovzduší• Zvyšující se počet případů překročení mezních hodnot vybraných látek znečišťujících ovzduší za jeden rok• Pachová zátěž kolem areálu bývalé Setuzy

Oblast životního prostředí byla v dotazníkovém šetření řešena pouze okrajově, kdy respondenti určovali, zda je oblast životního prostředí problémovou oblastí města či nikoliv. Vzhledem k vysoké známce 2,75 na škále 1 – 4 lidé vnímají tuto oblast spíše jako problematickou. Nutno podotknout, že bylo mnoho oblastí hodnoceno hůře a nelze tak problematiku životního prostředí zařadit mezi nejpálčivější problémy města. V doplňujících komentářích byl několikrát zmíněn a nejvíce kritizován zápach z areálu bývalé Setuzy.



3.5 Pilíř č. 5: Kultura, sport a cestovní ruch

Pátý pilíř je zaměřen na oblast kultury, sportu a cestovního ruchu. V tomto pilíři bylo formulováno 5 cílů, které by měly být měřeny 16 indikátory. Vize pro tento pilíř byla stanovena následovně:

„Ústí nad Labem – město s kvalitní a pestrou nabídkou služeb pro trávení volného času jeho obyvatel i návštěvníků.“

Tabulka 8: Seznam cílů v pilíři č. 5

1. Zlepšit podmínky pro kulturní život ve městě
2. Zlepšit podmínky pro sport a volnočasové aktivity
3. Zvýšit atraktivitu města a jeho přírodních a industriálních hodnot
4. Oživení řeky Labe
5. Podporovat sounáležitost občanů s městem a jeho tradicemi

CÍL 1. ZLEPŠIT PODMÍNKY PRO KULTURNÍ ŽIVOT VE MĚSTĚ

Prvním cílem pátého pilíře je zlepšit podmínky pro kulturní život ve městě. Celkově je tento pilíř sledován 6 indikátory. Všechny indikátory mají nastaven cílový stav v roce 2020 a lze tak indikátory na konci jednoduše vyhodnotit. Pro pět indikátorů jsou navíc dostupná kvalitní data. Bohužel indikátor sledující objem prostředků na kulturu z rozpočtu města má data vyplněna zmateně a s největší pravděpodobností špatně. Uvedené hodnoty navíc nenesou ani přibližně s jinými dostupnými zdroji (např. monitor.statnipokladna.cz).

Celkově je patrný pozitivní trend v oblasti kultury. Stoupá počet diváků v divadlech, muzeích a galeriích a roste také počet podpořených kulturních akcí na území města. Poměrně výrazně naopak klesla návštěvnost knihoven. Co se týká objemu prostředků na kulturu z rozpočtu města, na základě dat z webových stránek monitor.statnipokladna.cz jde v posledních letech na kulturu něco málo přes 5 % prostředků z běžného rozpočtu města (cca 90 mil. Kč ročně).

Tabulka 9: Přehled indikátorů pro dílčí cíl zlepšení podmínek pro kulturní život ve městě

	Počáteční stav	2016	2017	2018	2019	2020
Počet diváků v divadlech	49 951	52 954	63 651	-	-	55 000
Počet návštěvníků v muzeích a galeriích	15 721	31 585	38 334	-	-	18 000
Počet podpořených kulturních akcí na území města	97	110	128	-	-	105



Počet návštěvníků v knihovnách	324 026	274 843	255 336	-	-	300 000
Počet evidenčních čísel sbírkových předmětů muzejní povahy v muzeích	201 488	203 120	203 393	-	-	205 000
Objem prostředků na kulturu z rozpočtu města a % prostředků z běžného rozpočtu města	56 295 930 / 4,0 %	6 700 000 / 0,477 %	122 640 000 / 0,564			10 %

Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

Vzhledem k tomu, že hodnoty převážné většiny stanovených indikátorů se pohybují stanoveným směrem, daří se dílčí cíl naplňovat.

→ **Stanovený cíl je naplňován**

CÍL 2. ZLEPŠIT PODMÍNKY PRO SPORT A VOLNOČASOVÉ AKTIVITY

Druhým cílem Strategie pátého pilíře je zlepšit podmínky pro sport a volnočasové aktivity. Zde je situace podobná jako u kultury a cíl je měřen třemi indikátory.

U všech indikátorů jsou dostupná kvalitní data se stanoveným cílovým stavem v roce 2020. Ve sledovaném období bylo postaveno nebo rekonstruováno celkem 18 sportovišť. Výrazně se zvyšuje počet podpořených sportovních a volnočasových akcí na území města (z 67 akcí v roce 2014 na 103 v roce 2017). Oba tyto indikátory již za současného stavu překonaly předpokládaný stav v roce 2020.

Ze získaných dat lze také pozorovat, že výdaje na sport a volnočasové aktivity se ve sledovaném období pohybovaly v rozmezí 1,9 % až 2,8 % z běžného rozpočtu města. Sport tak v současné době získává zhruba polovinu finančních prostředků oproti kultuře. Cílem Strategie je dosáhnout, aby na sport šlo 5 % finančních prostředků z běžného rozpočtu města.

→ **Stanovený cíl je naplňován částečně**

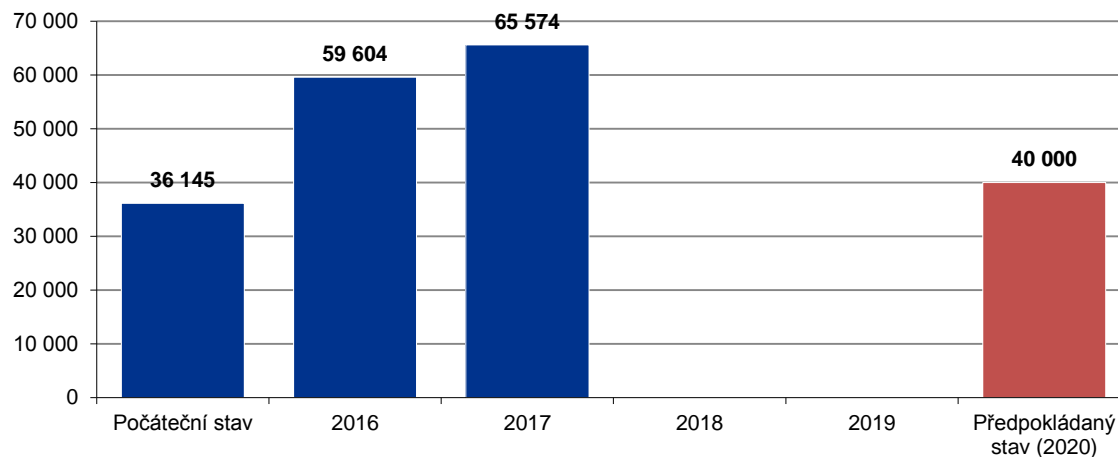
CÍL 3. ZVÝŠIT ATRAKTIVITU MĚSTA A JEHO PŘÍRODNÍCH A INDUSTRIÁLNÍCH HODNOT

Dalším cílem je zvýšit atraktivitu města a jeho přírodních a industriálních hodnot. Jedním z indikátorů, pomocí kterého je sledováno zvyšování atraktivity a návštěvnosti města, je počet návštěvníků hromadných ubytovacích zařízení. Trendem měřítka by měl být, prostřednictvím podpory atraktivity lokality, vzestup počtu návštěvníků, kteří zde v ubytovacích zařízeních stráví alespoň jednu noc.

Podle dostupných dat se daří návštěvnost města poměrně výrazně zvyšovat. Od počátečního stavu v roce 2013 do roku 2017 došlo k navýšení návštěvnosti v hromadných ubytovacích zařízeních na téměř dvojnásobek hostů. Výrazně ve sledovaném období narostl počet návštěvníků významných turistických cílů a to z 213 na 275 tisíc.



Graf 10: Vývoj počtu hostů hromadných ubytovacích zařízení



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem

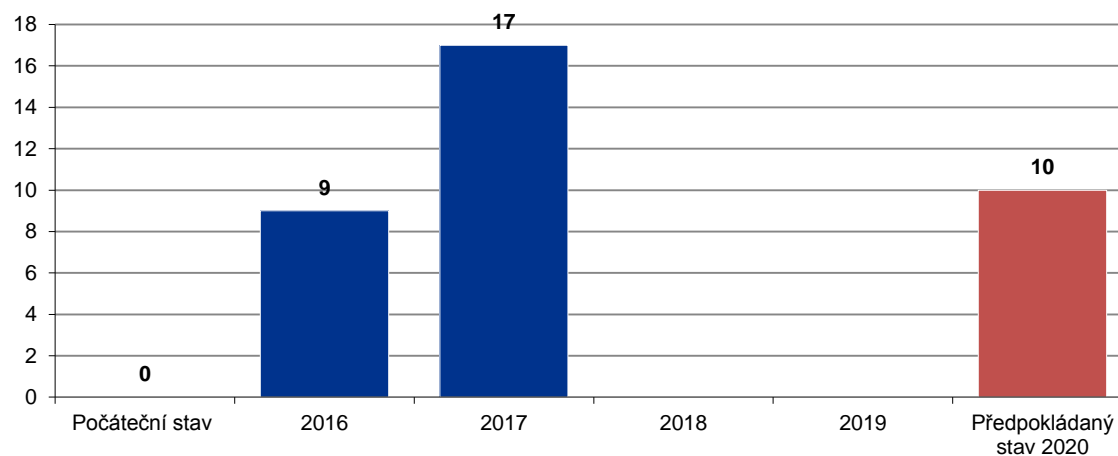
Městu se rovněž daří naplňovat stanovený cíl zaštiťování kulturních či sportovních akcí nadregionálního významu. Za nadregionální akce jsou považovány akce s mezinárodní účastí či propagací sahající za hranice Ústeckého kraje. Cílem Strategie je takových akcí ročně zaštiťovat celkem devět. V roce 2016 město zaštiťovalo 28 akcí a o rok později celkem 10 akcí. Všechny indikátory, které byly definovány, vykazují pozitivní trendy a tak lze cíl 5.3 identifikovat jako naplňovaný.

→ **Stanovený cíl je naplňován**

CÍL 4. OŽIVENÍ ŘEKY LABE

Oživení řeky Labe je dalším cílem. Dle stávající Strategie by se řeka Labe měla do budoucna stát středem kulturního a sportovního života města – stejně jako je tomu například v Drážďanech.

Graf 11: Vývoj počtu nových projektů týkajících se oživení řeky Labe



Zdroj: Statutární město Ústí nad Labem



Za účelem oživení městských nábřeží si město ve strategii stanovilo za cíl podporovat projekty a pravidelně pořádané akce vázané na řeku a její břehy. Nastavený cíl v současné době město splňuje.

→ Stanovený cíl je naplňován

Cíl 5. PODPOROVAT SOUNÁLEŽITOST OBČANŮ S MĚSTEM A JEHO TRADICEMI


Posledním cílem pátého pilíře je podporovat sounáležitost občanů s městem a jeho tradicemi. Město Ústí nad Labem se dlouhodobě potýká s nízkou úrovní patriotismu či sounáležitosti s městem a pořádání akcí a aktivit týkajících se významných ústeckých lokalit, osobností či tradičních značek má sounáležitost občanů s městem zvýšit. Data jsou dostupná pouze za roky 2016 a 2017. V těchto letech se počet aktivit zvýšil z 23 na 47.

Druhý indikátor má měřit spokojenost občanů se životem ve městě. Indikátor čerpá z mezinárodní metodiky TIMUR a měří úroveň spokojenosti občanů dotazníkovým šetřením. Vzhledem k tomu, že šetření, kterým je spokojenost občanů zjišťována, nebylo subjekty předpokládanými v příslušné Kartě indikátoru v roce 2017 realizováno, nelze provést vyhodnocení tohoto indikátoru.

→ Stanovený cíl nelze vyhodnotit

3.5.1 Zhodnocení naplňování pilíře č. 5

Na základě dostupných dat a informací ze zahájení procesu zpracování nové Strategie rozvoje města na období 2021 – 2030 jsou pro tento pilíř vymezeny následující silné a slabé stránky.

Silné stránky 	Slabé stránky 
<ul style="list-style-type: none"> • Široká nabídka sportovního a kulturního vyžití • Zvyšující se počet kulturních a sportovních akcí • Zrekonstruovaná sportoviště a plánovaná výstavba dalších sportovišť (hokejová hala, multifunkční sportovní hala a další) • Zmodernizovaný Dům dětí a mládeže a široká nabídka aktivity volnočasového vyžití 	<ul style="list-style-type: none"> • Nevyužití potenciálu okolí města • Turisticky neatraktivní centrum města • Nízké příjmy obyvatel města a s tím spojený nízký zájem o nabízené aktivity • Nedostatečné využití potenciálu řeky Labe • Chybějící aquapark • Nedostatečné napojení cyklostezek na centrum města

Oblast kultury, sportu a cestovního ruchu byla v dotazníkovém šetření hodnocena poměrně negativně. Respondenti negativně hodnotili občanskou vybavenost a to prakticky ve všech oblastech spadajících do tohoto pilíře. Nejhorší byla hodnocena občanská vybavenost pro volnočasové aktivity pro občany města (známka 3,44 na škále



1 - 5). Hodnocení občanské vybavenosti je zobrazeno na následujícím grafu. Z komentářů vyplývá, že nejvíce lidem ve městě chybí volnočasová nabídka pro rodiny s dětmi, aquapark a sportovní zařízení pro děti a mládež.

Graf 12: Občanská vybavenost, služby a infrastruktura (1 = nejlepší, 5 = nejhorší)



Zdroj: Výsledky dotazníkového šetření, KPMG Česká republika (2019)

Podle výsledků dotazníkového šetření by projekty se zaměřením na obnovu a budování volnočasové infrastruktury a rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch měly být sice pro město prioritou (známky 3,09, respektive 2,93 na škále 1 - 4), nicméně respondenti jako preferované oblasti, do kterých by město mělo především investovat, uvádělo spíše jiné oblasti.



4 Závěrečné vyhodnocení

Z dostupných dat a informací byla provedena druhá dílčí evaluace stávající Strategie rozvoje města. Zhodnocení bylo provedeno na základě kvantifikace míry naplnění jednotlivých cílů Strategie dle následujícího postupu:

- Cíl naplněn 2 bod
- Cíl částečně naplněn 1 bod
- Cíl nenaplněn 0 bodů
- Nelze vyhodnotit body nejsou přiděleny (cíl není započten do výsledku)

Tabulka 10: Celkové vyhodnocení míry naplnění pilířů Strategie

Pilíř Strategie	Cíl Strategie	Výsledek	Body/%
1. Hospodářský rozvoj města, rozvoj a řízení města, vnější vztahy	1. Zajistit přiměřený urbánní rozvoj	Není naplňován	0
	2. Využít potenciál spolupráce měst v Ústecké aglomeraci	Nelze vyhodnotit	-
	3. Zefektivnit řízení města, městských částí, organizací a společností města	Nelze vyhodnotit	-
	4. Prosazovat zájmy města na krajské a státní úrovni, budovat, rozvíjet efektivní partnerství a rozšiřovat spolupráci s NNO, ziskovým sektorem a institucemi	Nelze vyhodnotit	-
	5. Zapojovat veřejnost do rozhodování a do plánovacích procesů	Naplňovaný	2
	6. Odvrátit rizikové ekonomické trendy	Naplňovaný	2
Dílčí přepoččet (dosazený počet bodů/max. počet bodů z hodnocených cílů) 4/6			66%
2. Doprava	1. Optimalizovat a zkvalitnit dopravní infrastrukturu města a regionu	Částečně naplňovaný	1
	2. Optimalizovat dopravní systém města, posílit multimodální mobilitu	Nelze vyhodnotit	-
	3. Zkvalitnit a více ekologizovat MHD	Částečně naplňovaný	1
	4. Aktivně se zapojovat do přípravy vysokorychlostní tratě Praha-Drážďany se zastávkou v Ústí nad Labem	Nelze vyhodnotit	-
Dílčí přepoččet (dosazený počet bodů/max. počet bodů z hodnocených cílů) 2/4			50%
3. Lidské zdroje, školství a sociální záležitosti	1. Zlepšit podmínky pro zaměstnanost a podnikání (včetně sociálního podnikání)	Částečně naplňovaný	1
	2. Zlepšit podmínky pro školství, celoživotní a mimoškolní vzdělávání	Nelze vyhodnotit	-
	3. Udržet a rozvíjet kvalitní síť sociálních služeb a ostatních služeb v rámci komunitního plánování	Není naplňován	0
	4. Vytvářet podmínky pro sociální bydlení	Částečně naplňovaný	1
	5. Zvýšit bezpečnost občanů a posílit prevenci kriminality	Naplňovaný	2
	6. Aktivní práce s osobami ohroženými sociálním vyloučením a se sociálně vyloučenými lokalitami	Částečně naplňovaný	1
Dílčí přepoččet (dosazený počet bodů/max. počet bodů z hodnocených cílů) 5/10			50%
4. Životní prostředí	1. Zvyšovat kvalitu ovzduší a zlepšit systém hospodaření s energiemi	Není naplňován	0
	2. Iniciovat opatření vedoucí k ochraně vod	Naplňovaný	2
	3. Zlepšit protipovodňovou ochranu a řešit další přírodní rizika při respektování environmentálních limitů a hodnot	Nelze vyhodnotit	-
	4. Odstraňovat ekologické zátěže a omezovat rizika s nimi spojená (regenerace brownfields)	Nelze vyhodnotit	-
	5. Zlepšit nakládání s odpady	Naplňovaný	2



	6. Využít potenciálu krajinných prvků na území města a podporovat environmentální výchovu, vzdělávání a osvětu	Nelze vyhodnotit	-
Dílčí přepoččet (dosažený počet bodů/max. počet bodů z hodnocených cílů) 4/6			66%
5. Kultura, sport a cestovní ruch	1. Zlepšit podmínky pro kulturní život ve městě	Naplňovaný	2
	2. Zlepšit podmínky pro sport a volnočasové aktivity	Částečně naplňovaný	1
	3. Zvýšit atraktivitu města a jeho přírodních a industriálních hodnot	Naplňovaný	2
	4. Oživení řeky Labe	Naplňovaný	2
	5. Podporovat sounáležitost občanů s městem a jeho tradicemi	Nelze vyhodnotit	-
Dílčí přepoččet (dosažený počet bodů/max. počet bodů z hodnocených cílů) 7/8			87,5
Celkem (průměr ze všech pilířů)			63,9%

Zdroj: KPMG Česká republika

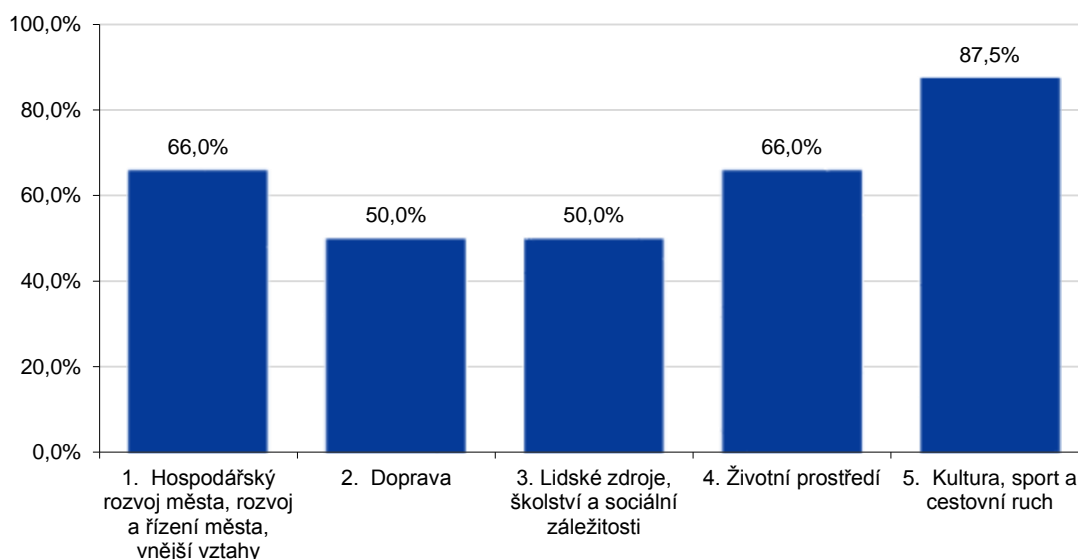
Z tabulky vyplývá, že se daří průměrně naplňovat Strategii na 63,9%.

Výsledek je však negativně ovlivněný velkým počtem indikátorů, které nebylo možné zcela objektivně vyhodnotit, neboť nejsou k dispozici dostatečně kvalitní data pro provedení vyhodnocení.

Významný vliv na výsledky dílčí evaluace má také aktuální vysoká výkonnost národního hospodářství České republiky a s tím spojená vyšší poptávka obyvatel a nižší nezaměstnanost. Tato skutečnost se projevila zejména v pilířích 1, 3 a 5.

Na následujícím grafu je patrné, do jaké míry se daří naplňovat jednotlivé pilíře Strategie.

Graf 13: Míra naplnění pilířů Strategie rozvoje města



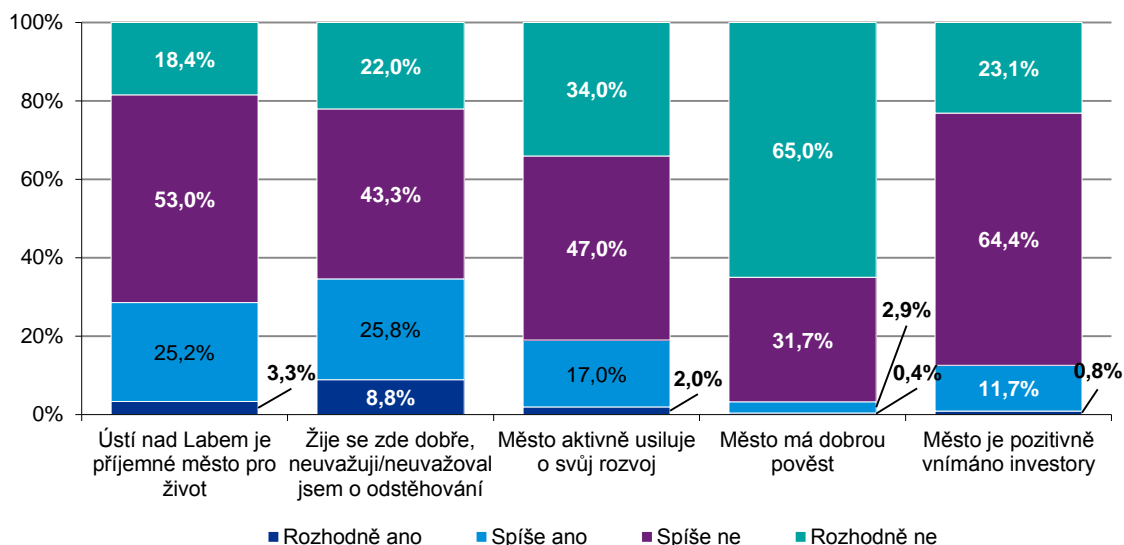
Zdroj: KPMG Česká republika

Výsledky kvantitativního vyhodnocení cílů Strategie na základě stanovených indikátorů potvrzuje i provedené dotazníkové šetření. Na jeho základě je možné konstatovat, že hlavní cíl stávající Strategie „Zlepšení image a atraktivity města“ se prozatím nedaří naplňovat.



Na následujícím grafu jsou zobrazeny výsledky provedeného dotazníkového šetření k hodnocení celkového dojmu ze života města obyvatel a jejich návštěvníků. Celkový dojem je dle těchto výsledků negativní a to napříč všemi věkovými skupinami. O zlepšení image města nebo jeho vyšší atraktivitě také není možné hovořit.

Graf 14: Celkový dojem ze života ve městě Ústí nad Labem



Zdroj: Výsledky dotazníkového šetření, KPMG Česká republika (2019)

Přes 71 % respondentů nevnímá Ústí nad Labem jako místo příjemné pro život. Pouze přibližně jedna třetina všech respondentů neuvažuje o odstěhování jinam. Nejhůře pak dopadlo tvrzení, že město Ústí nad Labem má dobrou pověst. S tím nesouhlasilo téměř 97 % všech respondentů. Velmi negativně byl také hodnocen přístup města ke svému vlastnímu rozvoji a jeho vnímání investory.

Z výše zmíněných pilířů dopadl dle hodnocení respondentů dotazníkového šetření nejlépe pilíř dopravy a pilíř životního prostředí, který byl ale v dotazníkovém šetření zahrnut pouze okrajově. Zbýlé tři pilíře byly hodnoceny spíše negativně.

4.1 Klíčové závěry evaluace

Stávající Strategie města je schválena s platností do konce roku 2020. Tato evaluace je zaměřena na posouzení vývoje v naplňování jednotlivých cílů. Hlavním problémem evaluace je zásadní nedostatek kvalitních dat a informací pro měření tohoto vývoje. U relativně velkého množství cílů nebylo možné provést žádné vyhodnocení právě z důvodu chybějících dat.

Na základě této skutečnosti jsou zejména pro provedení řádné evaluace této Strategie na konci její platnosti doporučena tato opatření:

- Zaměřit se na kvalitnější sběr dat pro vyhodnocení jednotlivých cílů Strategie
- Provést revizi relevance stanovených indikátorů pro hodnocení jednotlivých pilířů Strategie



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



- Vybrat skutečně relevantní indikátory, které umožní měřit způsob vývoje daného cíle
- Stanovit konečný, případně průběžný stav indikátorů

Pro potřeby přípravy nové Strategie města na nadcházející období se soustředit na vytvoření relevantní indikátorové soustavy, která bude zahrnovat:

- Kontextové indikátory pro měření dopadů strategie jako celku
- Indikátory pro dílčí tematické oblasti (pilíře) a opatření
- Stanovit počáteční a cílovou hodnotu (kritérium úspěchu), způsob dosažení indikátoru a zdroj dat
- Maximalizovat využití veřejně dostupných administrativních dat



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



5 Zkratky

ČSÚ	Český statistický úřad
EU	Evropská unie
Ha	Hektar
IDS	Integrovaný dopravní systém
MHD	Městská hromadná doprava
NNO	Nestátní nezisková organizace
TIMUR	Týmová iniciativa pro místní udržitelný rozvoj
ÚP	Úřad práce



6 Seznam tabulek a grafů

Seznam tabulek

Tabulka 1: Seznam cílů v pilíři č. 1	2
Tabulka 2: Seznam cílů v pilíři č. 2	8
Tabulka 3: Přehled indikátorů pro dílčí cíl optimalizace a zkvalitnění dopravní infrastruktury města a regionu.....	8
Tabulka 4: Seznam cílů v pilíři č. 3	12
Tabulka 5: Přehled indikátorů pro dílčí cíl zlepšení podmínek pro školství, celoživotní a mimoškolní vzdělávání	13
Tabulka 6: Přehled indikátorů pro dílčí cíl zvýšení bezpečnosti občanů a posílení prevence kriminality.....	14
Tabulka 7: Seznam cílů v pilíři č. 4	16
Tabulka 8: Seznam cílů v pilíři č. 5	20
Tabulka 9: Přehled indikátorů pro dílčí cíl zlepšení podmínek pro kulturní život ve městě	20
Tabulka 10: Celkové vyhodnocení míry naplnění pilířů Strategie.....	25

Seznam grafů

Graf 1: Vývoj podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům a ukazatele dluhové služby	4
Graf 2: Vývoj počtu návštěv webových stránek města	5
Graf 3: Vývoj počtu nezaměstnaných k počtu ekonomicky aktivních obyvatel	6
Graf 4: Celkový dojem ze života ve městě Ústí nad Labem.....	7
Graf 5: Vývoj počtu nízkopodlažních dopravních prostředků	9
Graf 6: Vývoj počtu bezbariérových spojů v rámci MHD	10
Graf 7: Vývoj počtu nezaměstnaných ze znevýhodněných skupin obyvatelstva	13
Graf 8: Vývoj koncentrace P ve vodních tocích.....	17
Graf 9: Vývoj podílu vytříděného komunálního odpadu na celkové produkci odpadu	18
Graf 10: Vývoj počtu hostů hromadných ubytovacích zařízení	22
Graf 11: Vývoj počtu nových projektů týkajících se oživení řeky Labe	22
Graf 12: Občanská vybavenost, služby a infrastruktura (1 = nejlepší, 5 = nejhorší).....	24
Graf 13: Míra naplnění pilířů Strategie rozvoje města.....	26
Graf 14: Celkový dojem ze života ve městě Ústí nad Labem.....	27